

В связи с демократизацией государственного устройства и управления в Республике Беларусь значительное развитие приобретает местное самоуправление. Местное самоуправление осуществляется территориальными обществами сел, поселков, городов как непосредственно, так и через сельские, поселковые, городские Советы и их исполнительные органы, через районные и областные Советы, которые представляют общественные интересы территориальных обществ сел, поселков, городов. В соответствии с принципом материально-финансовой самостоятельности местные органы власти для исполнения возложенных на них обязанностей формируют, распределяют и используют централизованные фонды средств.

В настоящее время актуальной проблемой является укрепление доходной базы местных бюджетов. Улучшение формирования и исполнения средств местных бюджетов способствует улучшению бюджетной системы в целом, так как местные бюджеты являются важной составляющей государственного бюджета. Ведь именно из них финансируются объекты жилищно-коммунального хозяйства, бытового обслуживания, торговли и общественного питания, дорожное хозяйство, транспорт, развитие рыночной инфраструктуры, благоустройство населенных пунктов и др.

Исследуя исполнение бюджета на примере города Лунина, наблюдаются положительные тенденции изменения его доходной части. В 2007 году в бюджет г. Лунина поступило 42,9 млрд. руб., при плановых расчетах 42,1 млрд. руб. В 2006 году доходная часть бюджета города Лунина составила лишь 35,1 млрд. руб. Отмечается, что стабильное, даже сверхплановое, увеличение доходной части городского бюджета свидетельствует об устойчивом развитии города. Это дает возможность последовательно решать городские экономические и социальные проблемы.

Основная часть доходов городского бюджета в 2007 году была традиционно сформирована за счет НДС – 23,7%, подоходного налога – 20,3%, налога на недвижимость – 15,8%, налога за использование природных ресурсов – 12%. Основным плательщиком налогов и неналоговых платежей в бюджет являются предприятия государственной формы собственности, на которые приходится 72,5% доходной части городского бюджета. К сожалению, малая доля доходов бюджета

города приходится на ИП – около 3%. В частности поступления за счет единого налога с ИП в 2007 году уменьшился в сравнении с 2005 годом на 71,6 млн. руб.

Для решения проблем формирования доходной базы местных бюджетов в Беларуси необходимо создать многоканальную систему формирования бюджета, на основании которой каждый уровень бюджетной системы должен иметь собственные и закрепленные доходы. Стабильную основу доходной базы местных бюджетов должны составить непосредственно собственные доходы, поэтому правомерна законодательная передача части доходов местным бюджетам на основе собственных (а не закрепленных) доходов. Это будет заинтересовывать местные Советы депутатов, местные органы управления искать резервы их роста. В этой связи потребуется уточнение классификационных групп доходов местных бюджетов.

Также представляется целесообразным для укрепления доходной базы бюджетов базового уровня расширить перечень закрепленных доходов, передать в разряд закрепленных наиболее крупные налоги и сборы, которые в соответствии с действующим законодательством зачисляются в областные бюджеты. Это мог бы быть налог на продажу пива, винно-водочных или табачных изделий. Необходимо отметить, что областные Советы могут предоставлять право введения и зачисления этих налогов местным Советам базового территориального уровня, однако на практике такого не происходит. Объем собственных доходов должен быть достаточным для обеспечения функций и обязанностей, которые наложены на тот или иной уровень власти. В результате не только сократятся встречные бюджетные потоки, но и снизится уровень дотационности местных бюджетов.

С целью повышения заинтересованности местных бюджетов в увеличении доли собственных доходов, следует в законодательном порядке установить ограничение уровня дотаций в объеме доходов местных бюджетов, превышение которого недопустимо при составлении проектов бюджетов на предстоящий финансовый год. Это потребует проведения реструктуризации всех источников формирования доходов местных бюджетов, и прежде всего увеличения доли собственных и закрепленных доходов, а также регулирующих.

Одним из важных путей укрепления доходной базы местных бюджетов является налоговое реформирование с целью дальнейшего усиления роли местных налогов и сборов в формировании доходов местных бюджетов, что требует разработки и реализации региональной налоговой политики, которая должна строиться на четком законодательном распределении полномочий, ответственности и финансово-экономической базы между государственными и местными уровнями управления.